****

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту закона Новосибирской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области, на 2020 год»

Проект закона Новосибирской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области, на 2020 год» (далее – проект закона) подготовлен на основании пункта 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации и применяется для расчета налога на доходы в виде фиксированного авансового платежа физических лиц – иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента на работу в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Предметом правового регулирования проекта закона является установление величины регионального коэффициента к фиксированным авансовым платежам по налогу на доходы физических лиц, а именно иностранных граждан, осуществляющих на территории Новосибирской области трудовую деятельность по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на основании патента. Законом Новосибирской области от 30.11.2018 № 314-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области, на 2019 год» региональный коэффициент в 2019 году установлен равным 1,77. Расчет производился исходя из целесообразности привлечения в приоритетные отрасли экономики региона дополнительных квалифицированных работников, постепенного вытеснения низкоквалифицированной рабочей силы, обеспечения приоритетного права российских граждан на замещение свободных рабочих мест. С учетом фиксированного авансового платежа в размере 1200 рублей и установленного на 2019 год приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.10.2018 № 595 коэффициента - дефлятора в размере 1,729, стоимость патента в текущем году в Новосибирской области составила 3 672,4 рубля.

По учетным данным Управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации за 8 месяцев 2019 года по сравнению с аналогичными периодами 2017 – 2018 годов количество выданных иностранным гражданам патентов осталось на уровне 26 тысяч. Доля иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, в численности занятых в экономике Новосибирской области прогнозируется на уровне 2018 года и составляет 1,5%. Таким образом, потребность работодателей в привлечении иностранных работников на основании патентов не ущемляет интересы российских граждан.

В целях сохранения устойчивого положения на рынке труда Новосибирской области, обеспечения стабильной работы организаций Новосибирской области, а также реализации полномочий субъекта Российской Федерации в части установления коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, проектом закона предлагается установить на 2020 год на территории Новосибирской области региональный коэффициент в размере 1,98, учитывая предполагаемое увеличение федерального коэффициента-дефлятора на величину уровня инфляции (4,0% в соответствии с уровнем инфляции, предусмотренным Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»). Установление регионального коэффициента в размере 1,98 позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, от уровня сложившейся за январь-декабрь 2018 года среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в отраслях экономики, где преимущественно востребован низкоквалифицированный труд и осуществляют трудовую деятельность иностранные работники (32873,3 рубля).

Незначительное увеличение регионального коэффициента (с 1,77 до 1,98 или на 0,21 пункта) позволит минимизировать риски резкой негативной реакции со стороны работодателей и общественности, а также сохранить численность иностранных работников на уровне, необходимом для укомплектации низкоквалифицированных рабочих мест. При установлении регионального коэффициента в размере 1,98 стоимость патента для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, в 2020 году составит 4272 рубля в месяц. По предварительной оценке в 2020 году дополнительные поступления в доходную часть консолидированного бюджета Новосибирской области по налогу на доходы физических лиц составят 135 млн. рублей, в том числе в областной бюджет Новосибирской области (84,4%) – 114 млн. рублей. Предлагаемый размер регионального коэффициента согласован с представителями федеральных и областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области.

Проект закона состоит из двух статей. Статьей 1 проекта закона вносятся изменения в Закон Новосибирской области. Статьей 2 устанавливается порядок вступления закона в силу.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия в связи с тем, что не содержит положений, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Министр Я.А. Фролов